

# 視察報告

河北町議会運営委員会

## 1 視察日程

平成30年5月14日～15日

## 2 視察先と視察事項

○岩手県滝沢市

「提言型議会」の推進と「議会評価」の取組みについて

○宮城県松島町

「監視機能の強化」と「開かれた議会」の取組みについて

## 3 視察者

委員長 漆山 光春

副委員長 齋藤 隆

委員 松田 收作

委員 榎 正義

委員 吉田 芳美

委員 石垣 光洋

事務局長 岸 康彦

### 【滝沢市の概要】

滝沢市は、岩手県の中部に位置し、総面積182.46㎢で盛岡市に隣接する立地条件からベッドタウンとして宅地開発が進み、平成12年2月15日には人口5万人を達成し人口日本一の村となりました。平成26年1月1日より、「人口日本一の村」から「住民自治日本一の市」を目指し市制施行。平成27年4月1日より「滝沢市第1次総合計画」を施行し、地域住民と行政が両輪となつての協働による市政運営やまちづくり活動に取り組んでいます。

### 【滝沢市議会】

滝沢市議会改革の進化の背景には、議会の従来の機能に加え、時代の変化に対応した「政策提言型議会」の実現を目指すという理念があります。その理念をルール化したものが「議会基本条例」です。

具体的には「開かれた議会」、「市民と共に歩む議会」「行動する議会」を基本理念とし、「会派制の導入」「ボタン表決システムの導入」や、変化に対応するこ

とを意識した「通年議会の導入」「議会サポーター」など多様な議会改革に取り組んでいました。

また、議会は広聴常任委員会を市民との協働のまちづくりを目指す討議の場と捉え、地域課題、行政の政策課題等について、市民との「対話」を通して結論を導いています。

例えば、平成27年7月9日には、議員報酬を引き上げる条例の改正案を、全会一致で可決しました。議論は専門委員会・全体会議合わせて4か月間、12回に及んでいます。その結果、議会の現状を鑑み、議員の「専門化」「議員の成り手不足」「監視型から提言型」の議会に生まれ代わっていくためにも、市民と議会の「本音」の対話によって議員報酬は増額すべきとの結論にいたっています。



常に苦手な問題から逃げずに、自分たちの活動を積極的に情報公開し、真正面から取り組んだ滝沢市議会の姿勢と行動は議会改革の手本であると感じました。

さらに、議会は、議会活性化に終焉がないことを常に認識し、目指す議会像に向けた改革を維持継続する必要から滝沢市議会独自の基準で「議会評価」を行い、市民に議会の見える化を示しています。28年度は「市民参加型」「課題解決能力」「意思決定能力」「透明性」の4つの項目を5段階で評価しています。その結果を評価に留めることなく、議会活動のさらなる改善に取り組んでいます。

やはり、議会改革の原動力は「住民参加」と住民との「情報共有」であり、多様化する住民ニーズに対応する「議会のあるべき姿」の構築は、住民と共に築きあげることの大切さを学びました。

### 【松島町の概要】

松島町は、宮城県の沿岸地域中部に所在する町。松島湾によって太平洋に面する地域で、日本三景の一つ「松島」の観光拠点として広く知られています。面積は53.56㎢と本町同様コンパクトな町で人口は約1万3,900人です。

また、国宝瑞巖寺などの文化財産が町内各地に残されている歴史の町でもあります。

### 【松島町議会】

正副議長はじめ、事務局職員、役場職員の手厚い心のこもった「もてなし」に感銘しました。「公務員は住民に奉仕する」という崇高な姿勢に脱帽。本町議会、執行部も見習う必要があると痛感しました。

県内でいち早く制定した松島町議会基本条例の特徴は、町の主要計画や課題などについて意見交換を行う「一般会議」の設置、町長による政策等の形成過程の説明や議会が実施する事業執行後の政策評価などを規定しています。そして、松島町の主要な総合計画など8項目を議会で規定し、議会と執行側が公平に責任を分担する視点で監視機能を高めていました。



また、特別委員会における議案大綱に対する総括質疑の時間は無制限とし、予算審査特別委員会における審査結果を議会終了後に意見・要望として町長に提出するなど「予算審議」を重視した取り組みを活発に行っています。

市民と議会の「情報共有」を図る議会報告会は、町域12行政区を対象に年1回開催しており、毎回250人程の参加で開催していました。内容は、議会活動の報告と質問という形で行われ、町民の意見をいかに町政に反映させるかを考え、議会報告会で出された意見を目に見える形にすることを目的に実施しています。

そのため、町民の意見・要望の取り扱いについては、議会と執行部が課題解決に向けて十分な協議を踏まえ、軽微なものから予算計上してもらい、半年後に検討結果を広報紙で回答しています。また、松島町議会で行っている「一般会議」は、区長会や婦人会等の町内で活躍している団体とテーマを決めて意見交換

の場として活用しています。このような工夫と努力が議会と町民の距離を近づけ、信頼が生れていました。

現在、本町議会で実施している任意団体との意見交換会や議会報告会での今後の活動に参考になると感じました。